

## Развитие туризма в Азербайджанской Республике (70-80-е годы XX века)

Бахадур Билалов

*The development of tourism in Azerbaijan Republic (70-80 years of XX century). Innovation of the work is based on it that after fall of the soviet union, the independence of the former soviet countries stirred up the process of development of the tourism sphere in these countries. In this connection is expedient to consider mechanisms of management of tourism sphere, formation of its material resources, forms and directions of activity of tourist establishments in the Azerbaijan Republic. Tourism in the period of 70-80 years of XX century became a massive, popular, and hence more democratic, has acquired new kinds of and forms, was providing with tours programs, is formed a boarding-houses and a services which were able to provide the tastes and wishes of a wide variety of people.*

**Key words:** *tourism, history, management, international, Azerbaijan*

### ВВЕДЕНИЕ

Историческое прошлое туризма в последнее время привлекает все большее внимание исследователей. Этот интерес во многом объясняется частичной закрытостью темы для всестороннего исследования в предшествующий советский период, а также потребностью общества в восстановлении объективной картины прошлого. Изучение истории туризма становится все более актуальным для тех регионов, рекреационный потенциал которых уже в советский период был огромным. Одним из них является Азербайджанская Республика. На сегодняшний день еще недостаточно рассмотрены и основательно изучены многие вопросы развития туризма в регионах, но, вместе с тем, чрезмерная политизация науки и общества привела к одностороннему и тенденциозному толкованию ряда исторических фактов, среди которых история развития туризма остается пока „белым пятном“ научных исследований Азербайджанской Республики.

Анализ динамики туристско-экскурсионного движения свидетельствует, что его наибольший размах и массовость приходились на период с 1970-е по 1988-е годы. Туризм в этот период стал массовым, народным, вследствие чего и более демократичным, приобрел новые виды и формы, оснастился программами экскурсий, в нем сформировались пансион и сервис, способные удовлетворять вкусы и желания самых разных людей.

Сложившееся на территории СССР единое туристское пространство, в рамках которого функционировала советская туристско-экскурсионная отрасль, было поделено на несколько секторов (ВАО „Интурист“, Центральный совет по туризму и экскурсиям и Бюро международного молодежного туризма „Спутник“). Центральный совет по туризму и экскурсиям взаимодействовал с нижестоящими Советами на основе контрольно-распорядительных функций. Местные органы управления были в целом ограничены в своих функциях, что было удобно для административно-нормативных, директивных методов управления.

### ИЗЛОЖЕНИЕ

Сложившаяся система позволила значительно расширить масштабы туристско-экскурсионного движения в стране. Туристскими организациями были разработаны специальные программы, которые включали в себя, во-первых, мероприятия, приуроченные к празднованию различных знаменательных дат страны, во-вторых, образование прогрессивных объединений трудящихся и молодежи, в-третьих, организацию и работу поездов, рейсов и круизов дружбы. Знакомство с памятниками истории и культуры, с природой родного края, с достижениями советского народа в экономике, науке и культуре стало неотъемлемой частью каждого туристского путешествия.

Работа по развитию туризма и экскурсий базировалась на исследовании социально-экономических, географических, индустриально-транспортных, климатических, демографических и других факторов. В целях наиболее рационального размещения туристских гостиниц и баз стало осуществляться предварительное изучение туристского потока, спроса на туристско-экскурсионные услуги, исследование природно-климатических условий, выявление трудовых ресурсов, транспортных возможностей района освоения, а также изучение еще целого ряда других вопросов.

Туризм стал одним из важнейших средств активного отдыха, рекреации и оздоровительной работы, повышения общеобразовательного и культурного уровня людей. Совершенствование туристско-экскурсионной отрасли благотворно отражалось и на экономическом развитии общества. Обустройство новых мест для приема туристов в Азербайджанской Республике, располагающая комплексом природных красот и памятников культуры, способствовало прямому увеличению доходов государства.

Туристско-экскурсионное обслуживание обладало ярко выраженной социальной направленностью, поэтому проблема организации свободного времени трудящихся становилась все более актуальной. В результате появились новые формы работы, к примеру, семейный туризм, при организации путешествий и экскурсий стали использоваться новые методы. Этому способствовали все новые меры, осуществляемые профсоюзами по удешевлению массового туризма: введение льготной оплаты проезда, обслуживание групповых экскурсий, предоставление бесплатных путевок, а также упрощение условий оформления путешествий.

Началом нового периода в развитии организационной структуры туризма в СССР стало принятие в мае 1969 г. постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС „О мерах по дальнейшему развитию туризма и экскурсий в стране“, поставившего задачу превратить туристско-экскурсионное дело в крупную отрасль обслуживания населения [17].

Руководство туризмом и экскурсионной работой было поручено ВЦСПС. ЦСТ был преобразован в Центральный совет по туризму и экскурсиям (ЦСТЭ), который организовывал путешествия по СССР, направлял развитие самостоятельного туризма, вел обмен с зарубежными профсоюзными туристскими организациями, руководил республиканскими советами по туризму и экскурсиям (СТЭ).

В том же году по инициативе руководителя Азербайджанской Республики Гейдара Алиева аналогичное решение было принято ЦК КП Азербайджана, Советом Министров Азербайджана и АСПС. Принятое решение обязало соответствующих министерств, комитетов и организаций содействовать развитию туристско-экскурсионного дела, улучшить работу туристско-экскурсионных организаций. По этому решению в 1971-1975 годах в Республике должны были строиться новые турбазы, кемпинги, гостиницы туристского класса и т. д. [16].

На основании этого решения в 1970 году в г.Загатале и г.Шуше были построены турбазы на 100 мест каждая. В 1973 году в г.Баку была сдана в эксплуатацию гостиница „Азербайджан“ на 1040 мест. В 1975 году была открыта турбаза „Кавказ“ на 342 мест в г.Гуткашене (ныне г.Габале), турбаза „Достлуг“ на 400 мест в Набране, гостиница „Турист“ на 342 мест в г.Баку. А в 1978 году в г.Баку была сдана в эксплуатацию гостиница „Москва“ на 200 мест [1].

В 1970 году в ЦСТЭ было создано специальное структурное подразделение - Главное экскурсионное управление (ГЭУ), в крупных городах открывались

экскурсионные бюро. При формировании экскурсионных маршрутов в них „нагрузкой“ включались места революционной и трудовой славы<sup>2</sup>.

В 1970-е годы был разработан и принят основной пакет нормативных документов по безопасности туристских маршрутов. Порядок формирования туристских групп, оформление документации, разработка маршрутов и т.п. регламентировались [19]. Туристам, выполнившим необходимые требования, присваивались спортивные разряды и звание „Мастер спорта СССР“.

Нормативно-правовая база туристской деятельности сформировалась в основном во второй половине 1970-х годов. Конституция СССР 1977 г. (Ст. ст. 20, 24, 41 Конституции СССР, ст. 24 Конституции Азербайджанской ССР) впервые закрепила цели и задачи развития физической культуры, спорта и туризма. В обширном массиве текущего законодательства существовала множественность норм и нормативных актов (особенно ведомственных). Директивные органы рассматривали туризм в единой системе мероприятий по охране здоровья населения [18].

Для удовлетворения потребности населения в Азербайджане расширялась сеть туристских организаций. Так, в 1969 году в г.Сумгайыте и г.Нафталане, в 1971 году в г.Ханкенди, в 1972 году в г.Мингачауре, в 1978 году в г.Нахичеване, 1980 году в г.Ленкаране были открыты экскурсионные бюро.

27 декабря 1980 года ЦК КП Азербайджана, Совет Министров Азербайджанской ССР и АСПС приняли совместное решение „О развитии и совершенствовании туристско-экскурсионной работы в Республике“. На основании данного решения в 1982 году в г.Али-Байрамлы (ныне г.Ширван), в г.Газах и в г.Шемахы открылись и начали функционировать бюро путешествий и экскурсий. В тот же период в курортном поселке Загульба (г.Баку) был создан Международный Молодежный Центр, а в г.Баку была сдана в эксплуатацию гостиница „Абшерон“ на 940 мест [2].

Для совершенствования обслуживания иностранных туристов в 1978 году было создано Управление иностранного туризма при Совете Министров Азербайджанской ССР. Бакинское отделение ВАО „Интурист“ в 1978 году на своем балансе имел гостиницы на 1500 мест. А в 1982 году на балансе туристических баз АСПС имелось 2364 коек -мест.

28 апреля 1983 года Совет Министров СССР принял решение за номером 375 „О мероприятии для создания курортной зоны Всесоюзного значения на побережье Каспийского моря Азербайджанской ССР“. Это решение предусматривало превращение Азербайджана в новую здравницу. 2 октября 1984 года на основании этого документа Совет Министров Азербайджанской ССР утвердил „Схему развития туризма в Азербайджане в 1985-1990 гг. и до 2000 года“. По этой программе до 2000 года в Азербайджане должны были построены различные объекты туризма на 21300 мест [16].

В исследуемый период одновременно с развитием внутреннего туризма развивался и иностранный туризм. Одним из факторов, влияющих на развитие туристско-экскурсионной отрасли, были разнообразные формы международных туристских связей. Это были направления и приемы поездов дружбы, взаимные поездки туристских групп в породненные города, поездки по местам революционной, боевой и трудовой славы советского народа.

Туристские связи были установлены, главным образом, с социалистическими странами. В 1970 году, например, в республику прибыло 4 739 туристов, из них 3 227 из социалистических стран, в 1971 году всего 5 992 туриста, из них 4 136 из социалистических стран [3]. С развитием разрядки напряженности увеличивались и

<sup>2</sup> Аналогично формировались и зарубежные маршруты. Так в Париже главным экскурсионным объектом для советских туристов была музей-квартира В.И. Ленина на ул. Мари Роз, в Лондоне – могила К. Маркса на Хайгетском кладбище

международные туристские связи. Этому способствовало подписание двусторонних соглашений с различными странами и Заключительных актов Хельсинкского, Белградского совещаний. Туристские связи стали одной из важных форм общения общественности Азербайджанской Республики и капиталистических стран. С 13 по 2 декабря 1971 года в Париже прошла „Неделя туризма в Азербайджане“, во время которой экспонировалась выставка, состоялись встречи с представителями туристических фирм. Во французской печати был опубликован ряд материалов о туризме в Азербайджане [13].

В 1972 году Азербайджанскую республику посетили 7 026 иностранных туристов, что на 13,9% больше, чем в 1971 году. Иностранные туристы приезжали главным образом из ГДР, Чехословакии, Польши, Венгрии, а также Франции, США, ФРГ, Индии, Голландии, Швеции, Канады, Австрии, Англии и др. – всего из 33 стран [4, 15]. Общее количество иностранных туристов, посетивших Азербайджан в 1971-1972 гг., составило 13 533 человека. В 1973 году в республику прибыло 10 114 туристов, из них 7 064 – из социалистических стран [3].

Руководство республики и лично Гейдар Алиев стали уделять пристальное внимание развитию международного туризма. 21 мая 1974 года было принято постановление „О мерах по дальнейшему развитию иностранного туризма“ в республике [7]. 11 февраля 1977 года было принято еще одно постановление „О серьезных недостатках в работе Управления по иностранному туризму“ [8]. Эти постановления помогли устранить ряд недостатков в развитии международного туризма.

Наметился определенный рост обменов туристическими группами. В 1974 году в республику прибыло 18 605 туристов, из них 15 100 – из социалистических стран, в 1975 году 27 550 туристов, из них 20 800 – из социалистических стран, в 1976 году – 24 740 туристов, из них 17 690 – из социалистических стран, в 1977 году 24 322 человека, из них 19 919 – из социалистических стран, в 1978 году 20 590 туристов, из них 13 762 – из социалистических стран, в 1979 году 21 426 туристов, из них 13 946 – из социалистических стран [3].

В сентябре 1979 года в Баку проводилась выставка „Румыния – страна туризма, страна друзей“ [5, 15]. В декабре в Баку была организована выставка по туризму, в ней участвовали представители министерств по туризму Венгрии, Болгарии, Чехословакии, Польши, ГДР [6].

Необходимо отметить, что объем приглашений иностранных туристов в 1976-1979 годах сильно отставал от потенциальных возможностей республики. Одной из причин такого положения являлась узость географии иностранного туризма в республике и отсутствие автомаршрутов Интуриста, соединяющих г. Баку с другими турцентрами страны.

В 80-е годы обмен туристами продолжал увеличиваться. В республике побывали в 1980 году 17 994, в 1981 году – 28 680, в 1982 году – 31 698, в 1983 году – 43 177, в 1984 году – 41 979, в 1985 году – 47 898 туристов [3]. География туризма в республике расширилась за счет Кубы, Новой Зеландии, Бразилии и Люксембурга. Увеличилось и число журналистов и корреспондентов, прибывавших в республику из Швейцарии, США, Японии, Греции, Франции, Италии. В 1983 году в Баку впервые, хотя и в незначительном количестве, были туристы из Кувейта, Пакистана, Израиля и Сирии. Пребывание в Баку турагентов из Азии, Африки, Латинской Америки, Турции, Канады, США и ФРГ говорило о возрастании туристического интереса к Азербайджану [3].

Повышение суверенитета союзных республик, в том числе Азербайджана, провозглашение международным сообществом окончания „холодной войны“ способствовало росту туристических связей. Помимо Главного Управления Иностранного туризма при Кабинете министров Азербайджанской Республики, АСПС, „Спутника“, Общества дружбы и культурных связей с зарубежными

странами свою лепту вносили различные туристические организации, общество «Вэтэн» и др. Утверждались различные формы туристических связей, они приобретали новое качество.

Общее количество иностранцев, принятых в 1986 году, составило 50 575 человек против 52 315 человек в 1985 году, в том числе 45 924 туристов против 47 898 человек в 1985 году. Таким образом, заезд иностранных туристов в республику в 1986 году составил 95,8% по сравнению с 1985 годом, в том числе из социалистических стран – 90,3%. Из капиталистических и развивающихся стран было принято 17 023 человека против 15 903 человек, что составило 107, 0% к 1985 году. В этом году республику посетили представители более 50 стран мира [3].

В феврале 1986 года в Парижском Национальном центре технической информации проходил II Международный салон туризма и путешествий. В нем приняли участие свыше 710 туристических, транспортных и рекламных фирм из более чем 100 стран мира [9]. Огромный интерес французской общественности вызвала экспозиция Азербайджана. Она рассказывала о развитии международного туризма и достижениях в этой области Азербайджана.

В апреле 1986 года вызвала большой интерес бакинцев экспозиция „Болгария – страна туризма, страна друзей“, организованная ассоциацией по туризму и отдыху Болгарии и Управлением по туризму Азербайджанской Республики [10].

Общее количество иностранцев, принятых в целом в 1987 году, составило 63 133 человека, против 50575 человек в 1986 году, в том числе 59 861 турист, против 45 924 туристов в 1986 году. Таким образом, заезд иностранных туристов в республику в 1987 году составил 130,3% по сравнению с 1986 годом. Заезд туристов из социалистических стран в целом по республике составил 69,8%. Из западных и развивающихся стран принято 18 077 человек против 17023 человек, что составило 30,2%. Всего принято туристов из 50 стран мира [3].

В 1989 году между турецкой туристической фирмой „Эсин“ и „Азинтерсервис“ был заключен контракт в области обмена тургруппами на безвалютной основе [11]. В 1990 году в Азербайджане побывали туристы из 40 стран мира, в том числе из США, Канады, Японии, Англии, Франции, Швеции, Финляндии, ФРГ, Западного Берлина, Италии, Мексика, Австралии и др[12]. За десять лет (1980-1990 гг.) число иностранных туристов, посетивших Азербайджан, увеличилось более, чем в четыре раза. В свою очередь тысячи жителей республики в 1989 году провели отпуска в разных странах мира [12].

С начала 1989 года в республике была преобразована структура „Интуриста“, создана единая хозрасчетная организация – „Азинтур“. Ее цель – развитие всех видов иностранного туризма как по линии Госкоминтуриста, так и по прямым контактам. „Азинтур“ предлагал в 1990 году более десяти видов туризма – групповой, индивидуальный, по профессиям, поездки на охоту, транзит через СССР, бизнестуры для деловых людей, туры на конгрессы, симпозиумы, фестивали искусств, туризм между породненными городами Азербайджана и зарубежных стран и т.д.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Таким образом в исследуемый период туристско-экскурсионные организации провели значительную работу. Надо отметить, что планирование деятельности туристско-экскурсионных учреждений, объемов услуг, количество обслуженных туристов и экскурсантов осуществлялось в соответствии с пятилетними и годовыми планами. В 70-80-е годы прошлого столетия стало уделяться особое внимание освоению новых и богатых в рекреационном отношении территорий Азербайджанской Республики. Благодаря целенаправленной политики

государства в области туризма, Азербайджан превращался в центр отдыха советского народа.

Документальные материалы свидетельствуют, что в республике регулярно разрабатывались и осуществлялись организационно-технические мероприятия по приему и обслуживанию иностранных туристов, проведению информационно-пропагандистской работы с ними. Постоянно совершенствовалась программа пребывания иностранных туристов, в нее включались посещения исторических памятников азербайджанского народа, промышленных, сельскохозяйственных и других предприятий, организация массовых театрализованных, спортивных и других зрелищных мероприятий, встречи за круглым столом, вечера дружбы, показ документальных и рекламных фильмов. Туризм превратился в серьезный фактор международного сотрудничества Азербайджана.

### ЛИТЕРАТУРЫ

- [1] Билалов Б.А. История туризма. Баку, 2008.
- [2] Билалов Б.А. Гейдар Алиев и Азербайджанский туризм. „Меденийет”, Баку, 11 мая 2009 г.
- [3] Гасымлы М.Дж. Азербайджан в международных культурных связях (1946-1990 г.). Тбилиси, 2005.
- [4] ГААР, ф. 28, оп. 12, ед. хр.75, л. 32.
- [5] ГААР, ф. 411, оп. 47, ед. хр. 306, л. 81.
- [6] ГААР, ф. 411, оп. 47, ед. хр. 306, л. 130.
- [7] Газ. „Бакинский рабочий”, 1974, 21 мая.
- [8] Газ. „Бакинский рабочий”, 1977, 11 февраля.
- [9] Газ. „Бакинский рабочий”, 1986, 13 февраля.
- [10] Газ. „Бакинский рабочий”, 1986, 12 апреля.
- [11] Газ. „Вышка”, 1989, 21 октября.
- [12] Газ. „Бакинский рабочий”, 1990, 16 марта.
- [13] ГАППОДАР, ф.1, оп.59, ед.хр.150, л.60-65.
- [14] ГАППОДАР, ф.1, оп.59, ед.хр.150, л.74.
- [15] ГАППОДАР, ф.1, оп.65, ед.хр.176, л.88-91.
- [16] Мурватов А. Развитие туризма в Азербайджане связано с именем Гейдара Алиева. „Азербайджан”, 07 мая 2009 г.
- [17] Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС „О мерах по дальнейшему развитию туризма и экскурсий в стране” от 30.05.1969 г. №411.// СП СССР. – 1969. – № 17. – Ст. 91.
- [18] Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 сентября 1981 г. „О дальнейшем подъеме массовости физической культуры и спорта”. — СП СССР, 1981, № 26, ст. 152; 1982, № 24.
- [19] Правила организации и проведения самостоятельных туристских походов и путешествий на территории СССР. Утв. ЦСТЭ ВЦСПС 28 ноября 1972 г. с изм. и доп. от 25 января 1983 г.

### Для контакта:

Д-р Бахадур Билалов, кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедры „Организации и технологии туристского бизнеса” Азербайджанского Института Туризма. Домашний адрес: г. Баку, Азербайджанская Республика, ул. Ислама Сафарлы 10, ап.12., тел.: дом.(99412)495-24-94, моб.(99450)216-27-84; e-mail: bahadur65@mail.ru

**Докладът е рецензиран.**